



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Katrin Lepiksoo
Renalis
katrin.lepiksoo@renalis.ee

Teie 12.10.2026

Meie 27.10.2026 nr 2.2-9/26/4117-2

Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeerium
info@mkm.ee

Vastus selgitustaotlusele

Andmekaitse Inspeksioon (AKI) sai Teie selgitustaotluse seoses töötervishoiuarsti poolt tööandjale edastatava teabega töötajate vaktsineerituse ja ka revaktsineerimise vajaduse kohta.

Pöördume Teie poole, et saada seisukoht töötervishoiuarsti otsuses tööandjale edastatava teabe kohta seoses töötajate B-hepatiidi vastase kaitsega.

Renalis OÜ töökeskkonna riskianalüüsis on õdedele ja hooldajatele ette nähtud vaktsineerimine B-hepatiidi vastu. Tööandjana suuname töötajaid perioodiliselt antikehade määramisele ja vajadusel revaktsineerimisele. Töötervishoiuarst (meie lepinguline partner Meliva AS) ei märgi aga tööandjale edastatavasse otsusesse, kas töötajal on antikehad olemas või vajab ta revaktsineerimist. Allpool on ka kirjavahetus samal teemal.

Tööandjal ei ole õigust seda otsust langetada ka juhul, kui töötaja esitab ise antikehade määramise tulemuse. Kaitse olemasolu või revaktsineerimise vajaduse saab otsustada üksnes arst. Väljastatud otsused saab alla laadida iseteenindusest vaid selleks volitatud isik, ning sealsed otsused on digikonteineris arsti poolt allkirjastatud – võimalus on need ka krüpteerida tööandjale edastamiseks.

Palume Teie seisukohta, kas töötervishoiuarst võib märkida tööandjale edastatavasse otsusesse järelduse, kas töötaja on B-hepatiidi vastu kaitstud või vajab revaktsineerimist, ilma antikehade konkreetse numbrilise väärtuseta. See võimaldaks tööandjal teada, kas töötaja on kaitstud, ning suunata ta vajadusel revaktsineerimisele.

Lisaks juhime tähelepanu, et tervishoiuvaldkonna kollektiivlepingus (manuses) on puhkusepäevade arv seotud vaktsineerimisega. Ka seda tingimust ei ole tööandjal võimalik täita ilma arsti otsuseta.

Esmalt selgitame, et konkreetse isikuandmete töötlemise õiguspärasust saab hinnata üksnes järelevalvemenetluses raames, uurides põhjalikult kõiki asjaolusid. Seega saab AKI anda siinkohal üldiseid selgitusi isikuandmete kaitse nõuete osas.

Kuivõrd töötervishoiu ja tööohutusega seonduvat koordineerib Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (MKM) edastab¹ Andmekaitse Inspeksioon pöördumise seoses teabe vahetusega tööandja ja töötervishoiuarsti vahel (sh täitmaks kollektiivlepingutest tulenevaid nõudeid) vastamiseks MKM-ile ning palub ühtlasi saata koopia vastusest ka Andmekaitse Inspeksioonile e-posti aadressil info@aki.ee.

Andmekaitse Inspeksioon saab anda selgitused, mis puudutavad isikuandmete töötlemise nõudeid seoses tervisekontrolli otsusele töötaja terviseandmete lisamisega.

Igasuguseks isikuandmete töötlemiseks peab olema õiguslik alus tulenevalt isikuandmete kaitse üldmääruse (IKÜM) artiklitest 5 ja 6. Olukorras, kus tegemist on eriliigiliste isikuandmete (sh terviseandmete) töötlemisega, peab lisaks artiklile 6 esinema ka üks artiklis 9 välja toodud asjaoludest. Töötervishoiuteenuse osutamisele kohalduvad IKÜM art 9 lg 2 p-d b ja h, mille kohaldamine eeldab IKÜM-s sätestatud tingimuste täitmist. Seejuures võimaldab p b tugineda lisaks liidu või liikmesriigi õigusele ka liikmesriigi õiguse kohasele kollektiivlepingule, millega nähakse ette asjakohased kaitsemeetmed andmesubjekti põhiõiguste ja huvide kaitseks.

Töötervishoiuga seonduvat reguleerib peamiselt töötervishoiu ja tööohutuse seadus (TTOS), tuginedes töötajale töötervishoiuteenuse osutamisel tervishoiuteenuste korraldamise seadusele (TTKS). TTKS näeb ette, kellel ja mis ulatuses on õigus andmesubjekti (antud juhul töötaja) nõusolekuta töödelda tervishoiuteenuse osutamiseks vajalikke isikuandmeid, sealhulgas eriliiki isikuandmeid. Vastav õigus on seadusega antud tervishoiuteenuse osutajale (sh töötervishoiuarst), kellel on mh seadusest tulenev saladuse hoidmise kohustus. Oluline on rõhutada, et TTKS annab õiguse töötaja terviseandmete töötlemiseks üksnes tervishoiuteenuse osutajale.

TTKS-le viitab ka töötervishoiuteenuse osutamise kord, mille § 5 alusel on töötervishoiuarstil töötervishoiuteenuse osutamise kavandamiseks ja osutamiseks õigus töödelda isikuandmeid TTKS §-s 4¹ sätestatud tingimustel ja korras. Töötervishoiuteenuse osutamise kord näeb ette ka andmekoosseisu ja ulatuse, mida tuleb märkida tervisekontrolli otsusele² - sobib töötama, ei sobi töötama, sobib töötama teatud piirangute või lisatingimustega. Viidatud õigusaktid aitavad mh tagada, et tööandja ei saaks töötaja kohta andmeid, mida tal töötervishoiu ja -ohutuse tagamiseks vaja ei ole.

Selguse mõttes on oluline välja tuua, et TTOS § 13¹ lg 14 küll annab tööandjale õiguse töödelda töötervishoiuteenuse korraldamiseks ja töötervishoiuarsti ettepanekute rakendamiseks töötaja terviseandmeid, kuid see tähendab, et *töötervishoiuteenuse korraldamisel peab tööandja teadma töötaja kaudseid terviseandmeid, näiteks vajadust kohandada töötool, -laud või -ruum töötaja vajadustele vastavaks. Töötervishoiuarst märgib konkreetset soovitud tervisekontrolli otsusele, mille vorm kehtestatakse määrusega. Tööandjal ei ole õigust teada töötaja terviseuuringute ja analüüside tulemusi, konkreetseid diagnoose ega ka töötaja terviseprobleemi kirjeldust (nt süvenev randme valu või tööstress), vastavaid andmeid ei lisata tööandjale edastatavale tervisekontrolli otsusele, välja arvatud juhul kui kohaldatakse erisätet ja selles toodud erisust (näiteks biomonitoringu läbiviimisel töötaja kaitsmiseks keemiliste ohutegurite eest).*³

Ka töötervishoiuteenuse osutamise korra seletuskiri toob välja, et *Tervisekontrolli otsusele tuleb kanda ohutegurid ja töö laadid, mille suhtes tervisekontroll tehti (näiteks töö kuvariga, kokkupuude müraga, töö ohtlike kemikaalidega, raskuste käsitsi teisaldamine vms), ning otsus töötaja töökeskkonna või töökorralduse töötajale sobivuse kohta (st kas töötaja sobib või ei sobi töötama konkreetsetes töötingimustes või sobib töötama teatud piirangute või lisatingimuste täitmisel, näiteks sobib töötama, kuid vajab töötamiseks prille, sobib töötama, kuid ei tohi tõsta raskusi rohkem kui 10 kg vms).*⁴

¹ Märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse § 5 lg 4.

² Tervise- ja tööministri määrus. Vastu võetud 15.12.2022 nr 87. [Töötervishoiuteenuse osutamise kord–Riigi Teataja](#)

³ Töötervishoiu ja tööohutuse seaduse ning töölepingu seaduse muutmise seaduse seletuskiri 615 SE

⁴ Tervise- ja tööministri määruse „Töötervishoiuteenuse osutamise kord“ eelnõu seletuskiri.

Seega ei saa töötervishoiuarst edastada tööandjale terviseandmeid, vaid saab anda hinnangu töötaja tervise seisundile ja teha otsuse, kas töökeskkond või töökorraldus sobib töötajale või mitte.⁵ Terviseandmed antakse vaid kontrolli läbinud isikule ehk töötajale. Vaktsineerituse ja revaktsineerimise vajaduse andmed on käsitletavad terviseandmetena IKÜM artikkel 4 p 15 alusel.

Selguse mõttes märgime, et töötervishoiuarsti õigust tööandjale terviseandmeid avaldada tuleb eristada tööandja õigusest teatavaid terviseandmeid töödelda (nt TTOS § 8 lg 4), Käesoleva selgituse keskmes on küsimus, millist teavet võib töötervishoiuarst kanda tööandjale edastatavale tervisekontrolli otsusele. AKI hinnangul ei näe kehtiv töötervishoiuteenuse regulatsioon ette töötaja vaktsineerituse või revaktsineerimise vajaduse kohta teabe kandmist tööandjale edastatavale tervisekontrolli otsusele. Vaktsineerimise andmed esitab tööandjale töötaja, kui see vajadus tuleneb töökeskkonna riskianalüüsist.⁶

Küsimus, millistel juhtudel ja millises ulatuses on tööandjal õigus vaktsineerimisega seotud andmeid töödelda ning kuidas suhestuvad sellega kollektiivlepingutest tulenevad õigused ja kohustused, sealhulgas millisel õiguslikul alusel ja kelle kaudu selline teave tööandjale teatavaks võib saada, puudutab töötervishoiu ja tööohutuse regulatsiooni kohaldamist. Nende küsimuste osas saab täpsemaid selgitusi anda Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium.

Loodame, et meie selgitused on Teile abiks.

Lugupidamisega

Kirsika Kuutma
jurist
peadirektori volitusel

⁵ Vt ka MKM vastus AKI selgitustaotlusele [nr 2.2-9/25/3194-3](#)

⁶ Seletuskiri 615 SE.